УДК 35.083

**Король Валерія Валеріївна,**

**аспірант кафедри публічного управління та адміністрування**

**Національна академія внутрішніх справ**

val.kor2025@gmail.com

**СТАН ДОТРИМАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА В МИТНИХ ОРГАНАХ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

Незважаючи на значний прогрес у соціально-економічному та правовому розвитку країн, корупція у митних органах продовжує бути у всьому світі незалежно від рівня їхнього розвитку суттєвою проблемою. Останні резонансні випадки в багатьох розвинутих країнах світу підкріплюють факт про те, що жодна країна не застрахована від цієї проблеми і немає доступних швидких результативних рішень для її вирішення. Сама природа роботи митниці робить її вразливою для багатьох форми корупції – від сплати неправомірної вигоди за сприяння до великомасштабного шахрайства та інших серйозних кримінальних та менш небезпечних правопорушень. Відомо, що митники, навіть на нижчому рівні своєї діяльності, користуються широкими дискреційними повноваженнями і щодня спілкуватися з перевізниками, які мають сильний стимул впливати на їхні рішення. Крім того, дуже часто митники працюють у ситуаціях, коли абсолютний контроль за їх діяльністю є практично неможливим, що створює сприятливе середовище для корупції. Тут слід враховувати також невисоку оплату праці та важкі її умови, низький рівень документування порушень тощо, тому митниця продовжує сприйматися як одна з найбільш корумпованих сфер владної діяльності. Як неодноразово відмічали у своїх дослідженнях фахівці, є небагато державних інституцій, у яких є класичні передумови для корупції є такими зручними, як у митних органах. Потужна суміш адміністративної монополії в поєднанні з широким адміністративним розсудом за відсутності належної системи контролю та підзвітності може легко призвести до корупції. На жаль, майже кожна функція, яку виконує митна служба, вразлива до корупції, включаючи оцінку, походження, визначення митної вартості та класифікації товару; здійснення митного контролю; звільнення від оподаткування та відшкодування; транзитні операції; видача різних ліцензій і погоджень тощо.

Наразі не бракує приписів, норм чи стандартів щодо протидії корупції в митних органах. У законодавстві України було запроваджено стандартизацію та спрощення митних процедур, кодекси етики та поведінки, а також заходи, спрямовані на стимулювання заробітної плати. Хоча такі ініціативи є важливими, результати її є невтішними в контексті сучасної ситуації війни в Україні. При цьому, як свідчить статистика, з початком повномасштабного вторгнення в Україну, збільшенням вимушеної міграції, імпорту товарів кількість кримінальних правопорушень та осіб, притягнутих до відповідальності за їх вчинення в митних органах збільшується.

Як свідчить статистика, протидія корупції та зловживанням у будь-яких сферах життєдіяльності держави відповідно є пріоритетними напрямами діяльності правоохоронних органів, одним із таких є державне бюро розслідувань, до повноважень якого законом віднесено запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, у тому числі тих, які вчиняються правоохоронними органами, зокрема, працівниками Державної митної служби. Так, у 2021 році ДБР вживало заходів,
спрямованих на ефективну протидію кримінальним правопорушенням
щодо незаконного переміщення товарів через державний кордон України, здійснювало розслідування у 636 кримінальних провадженнях у сфері митного контролю. Повідомлено про підозру 124 особам, до суду направлено обвинувальні акти у 106 кримінальних провадженнях, встановлено збитків понад 175 млн грн, серед обвинувачених: 71 особа – працівники Державної митної служби України. Наприклад, лише протягом червня-липня цього року слідчі ДБР повідомили про підозру за ч. 1 ст. 364 КК України 3 службовим особам митного поста «Столичний» Київської митниці, які випустили у вільний обіг паливно-мастильні матеріали (дизельне паливо) без сплати акцизного податку. 3 метою надання протиправній діяльності вигляду законної зовнішньоекономічної операції дизельне паливо оформлювалось під виглядом оливи, неналежним чином призначались та проводились експертні дослідження, на підставі яких умисно визначався неправильний код УКТЗЕД не застосовувались необхідні форми митного контролю тощо. Загальна сума завданих збитків становить понад 12 млн грн. У період з червня по серпень –слідчі направили до суду 12 обвинувальних актів щодо 12 головних державних інспекторів Слобожанської митниці Державної митної служби України за ч 2 ст.367 КК України за обвинуваченням у службовій недбалості під час митного оформлення, що спричинило сплату імпортером до державного бюджету зменшених митних платежів (шкода склала приблизно 47 млн грн) [1] .

У 2022 році серед 293 направлених до суду обвинувальних актах за фактами корупційних правопорушень до відповідальності притягнуто 362 особи, з них 27 – митники. Наприклад до суду направлено обвинувальні акти щодо: начальника митного посту «Рені» Одеської митниці; виконувача обов'язків начальника митного поста «Одеса-автомобільний» Одеської митниці та інших. За результатами досудового розслідування кримінальних правопорушень у бюджетній сфері до суду направлено обвинувальні акти у 35 кримінальних провадженнях стосовно 60 осіб (працівники Державної митної служби України – 11) [2].

Протягом січня-вересня 2023 року правоохоронними органами виявлено 70 кримінальних корупційних правопорушень, вчинених посадовими особами територіальних органів Держмитслужби, за якими повідомлено про підозру 85 посадовим особам. Визнано судом винними у вчиненні кримінального правопорушення 4-ох посадових осіб митних органів. Отримано 16 подань спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції щодо проведення службового розслідування, проведено 13 службових розслідувань та 1 перевірка [3].

Ця негативна тенденція свідчить, у тому числі, про те, що рівень правового забезпечення обмежень при проходженні служби в митних органах, протидії корупційним та іншим правопорушенням та якість його реалізації в умовах воєнного стану знаходяться на неналежному рівні. Важливо створити надійну законодавчу базу та такі заходи, як спрощення та транспарентність митних процедур, їх автоматизація, але вони повинні бути доповнені іншими комплексними підходами, спрямованими на вирішення основних причин корупції, особливо в умовах воєнного стану та післявоєнний період відбудови нашої держави. Щоб якісно відбудувати Україну, потрібно буде враховувати багато складових: безпеку, інноваційність та енергоефективність будівель, що переважно буде пов’язано зі збільшенням імпорту товарів та технологій, проходження ними митних процедур та формальностей.

Усе, що зараз відбувається – це шанс створити нову, безпечну, успішну Україну і можливість раз і назавжди вирішити багато застарілих проблем. Шлях відбудови України буде унікальним, який повинен враховувати важливість багатьох складових цього процесу, у тому числі, протидії корупції.

Список літератури:

Звіт про діяльність Державного бюро розслідувань за 2021 рік. URL:  [https://dbr.gov.ua/reports/zvit-pro-diyalnist-derzhavnogo-byuro-rozsliduvan-za-2021-rik](https://mtu.gov.ua/timeline/Infrastrukturni-proekti.html) (дата звернення: 06.11.2023).

Звіт про діяльність Державного бюро розслідувань за 2021 рік. URL: <https://dbr.gov.ua/reports/zvit-pro-diyalnist-derzhavnogo-byuro-rozsliduvan-za-2022-rik> (дата звернення: 06.11.2023).

Інформація та результати роботи підрозділів з питань запобігання та протидії корупції Держмитслужби у січні-вересні 2023 року. URL: <https://customs.gov.ua/zapobigannia-proiavam-koruptsiyi> (дата звернення: 06.11.2023).