*Писарев Я. (Київ)*

**УКРАЇНСЬКА ДЕРЖАВНІСТЬ поч. ХХ ст. В ПРИЗМІ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ВІЙНИ**

Останнє десятиріччя цивілізаційного поступу характеризується загостренням геополітичного ситуації, причиною якого стали гібридні загрози [1]. Ще кілька років тому цей термін був відомий лише вузькому колу фахівців галузей національної безпеки, оборони, стратегічного планування тощо. Однак, на сьогодні питання ідентифікації, класифікації та протидії гібридним загрозам стає нагальною потребою всього суспільства і кожного окремого індивіда. Не випадково, що консорціум українських вишів, серед яких і Горлівський інституту іноземних мов, в співробітництві з європейськими вишами Франції, Фінляндії, Португалії та Естонії в межах європейської програми Еразмус+ досліджує можливості академічної протидії гібридним загрозам. Наслідком такої співпраці є процес модернізації 11 освітніх програм підготовки магістрів різних галузей, створення загального навчального курсу «Гібридні загрози та комплексна безпека», а також спеціальних курсів з кожної такої програми. Актуальність вказаного проєкту значно підвищилася з початком повномасштабного російського вторгнення у лютому поточного року.

Відповідно до завдань програми в інституті розробляється спеціальний курс «Історія та гібридні загрози», основна мета якого полягає в ознайомленні здобувачів вищої освіти з основними напрямами та прийомами використання історії як інструменту маніпуляцій та гібридних загроз, визначенні шляхів розвінчання історичних міфів та можливостей протистояння спробам інструменталізації історії  в професійній діяльності та громадському житті. Активно маніпулюють історією представники російського політикуму та офіційної російської історіографії. Прикладом таких маніпуляцій стала стаття президента РФ путіна «Про історичну єдність росіян та українців», яка з’явилася в інтернет-мережі влітку 2021 р. за півроку до повномасштабного вторгнення і навіть була перекладена українською мовою. В статті керівник держави представляє своє бачення історії України, зокрема тих її етапів, коли український народ прагнув відтворити/створити свою державність. Так, описуючи події визвольних змагань 1917-1921 років, він однозначно визначає: «На прикладі УНР видно, наскільки несталими були різноманітні квазідержавні утворення, які виникали на просторі колишньої Російської імперії під час Громадянської війни та смути» [2], тобто Українська революція та створені нею державні утворення отримала визначення «квазідержавних» утворень.

Метою даної роботи стала характеристика Української Народної Республіки як державного утворення 1917-1919 рр. на тлі епохи. Для цього, використовуючи юридичні положення про сутність та ознаки держави, прослідкуємо відповідність історичної реальності теоретичним ознакам державності.

|  |
| --- |
| **Правничі засади Української Народної Республіки.** |

Згідно ІІІ-го Універсалу до складу УНР увійшло 9 губерній: Волинська,  [Катеринославська,](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Katerynoslavska_guberniya) Київська, Подільська, Полтавська, [Таврійська](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Tavrijska_huberniia), [Харківська,](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Kharkivska_huberniia) [Херсонська,](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Khersonska_huberniia) Чернігівська. Столиця — [Київ](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Kyiv_mst). Остаточне визначення кордонів УНР та прилучення до неї суміжних територій (Холмщини, частини Курської, Воронезької губерній та ін.), де більшість населення складали українці, мали вирішуватися «по згоді організованої волі народів».

Вищим законодавчим органом УНР залишалась УЦР, яка виконувала функції революційного передпарламенту з [М. Грушевським](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Grushevsky_M_S) на чолі. Вищим виконавчим органом (урядом) став Генеральний секретаріат УЦР на чолі з головою [В. Винниченком](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Vynnychenko_V), із січня 1918 — [Рада народних міністрів Української Народної Республіки](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Rada_Ministriv_UNR) на чолі з [В. Голубовичем](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Golubovych_V). Вищу судову владу здійснював утворений 15 (2) грудня 1917 Генеральний суд УНР, який виконував у межах УНР функції колишнього Правительствуючого Сенату та Головного військового суду. Складався з 3-х департаментів — цивільного, карного та адміністративного, 15-ти генеральних суддів. У реальному державотворчому процесі УНР класичного розподілу влади на законодавчу, виконавчу і судову не існувало. Владу на місцях здійснювали колишні земські органи, перейменовані за законом про зміну назв земських інституцій від 1 січня 1918 (19 грудня 1917) на народні управи.

Відповідними законами УЦР було впроваджено державну символіку, що спиралася на історичні традиції: 27 (14 січня) — синьо-жовтий національний прапор; 25 (12) лютого 1918 — герб, тризуб — знак Київської держави часів князя [Володимира Святославича](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Volodymyr_Sv); гімн — пісня [«Ще не вмерла Україна»](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Sche_ne_vmerla) (текст [П. Чубинського](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Chubynskyj_P) на музику [М. Вербицького](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Verbytskyj_M)). За законом від 1 січня 1918 (19 грудня 1917) грошовою одиницею УНР став [карбованець](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Karbovanec), 25 (12) лютого 1918 була запроваджена нова грошова одиниця — [гривня](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Gryvnya). З 1 березня (16 лютого) УНР перейшла на григоріанський календар та середньоєвропейський час. 6 березня 1918 УЦР ухвалила закон про новий адміністративно-територіальний поділ, за яким до складу УНР включалися населені українцями території на північному заході, а на сході — повіти Курської та Воронезької губерній, які на момент прийняття закону не перебували під владою УНР. За законом територія УНР поділялася на 32 землі відповідно до природних, історичних і культурних реалій України. Закон не був запроваджений, він лишився однією з пам’яток революційної законотворчості першої української держави. 29 квітня 1918 на своєму останньому засіданні УЦР ухвалила [Конституцію Української Народної Республіки](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Konstitutsiya_Unr_1918), за якою вона ставала парламентською республікою.

УЦР відкидала необхідність створення власної регулярної армії, обстоюючи принцип формування збройних сил на міліційній основі ([Армія Української Народної Республіки](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Armiia_UNR)). 16 (3) січня 1918 Комітетом Української Центральної Ради був ухвалений закон про створення народного війська. Воно формувалося з українізованих частин російської армії, Вільного козацтва, загонів добровольців. У березні—квітні 1918 Армія УНР налічувала до 15 тис. вояків.

Державний устрій часів УЦР не був відновлений, політична система УНР базувалася на «трудовому принципі», який становив компроміс між радянською та парламентською системами влади. Домінував класовий поділ суспільства: влада мала належати лише працюючим класам (робітництву, селянству, трудовій інтелігенції). У зовнішній політиці декларувався нейтралітет. 26 грудня 1918 був створений уряд — Рада народних міністрів УНР. На момент відновлення до складу УНР входило 10 губерній (Волинська, Катеринославська, Київська, Подільська, Полтавська, Таврійська, Харківська, Херсонська, Холмська, Чернігівська), Поліська округа (землі білоруського [Полісся](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Polissia)) та частина Курської і Воронезької губерній. У подальшому в ході бойових дій протягом 1919—1920 рр. УНР поступово втрачала контроль над своєю територією.

2 січня 1919 уряд скасував гетьманську судову систему і поновив Генеральний суд (під назвою Найвищий суд) УНР у складі суддів, обраних за часів УЦР. 4 січня 1919 було скасовано державну варту, замість неї утворено народну міліцію. 6 січня 1919 була відновлена грошова одиниця УНР — гривня.

12—15 січня 1919 на всій території УНР відбулися вибори делегатів на [Трудовий конгрес України](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Trudovyj_konhres) — вищий тимчасовий законодавчий орган УНР, який зібрався 23—28 січня 1919 в Києві. Конгрес висловився проти [диктатури пролетаріату](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Dyktatura_proletariatu) та радянської форми влади, підтримав встановлення в Україні демократичного ладу. З огляду на воєнно-політичну ситуацію Трудовий конгрес України визнав Директорію вищим державним органом УНР, а її голову — головою держави. 9 лютого 1919 Директорію УНР очолив [С. Петлюра](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Petliura_S), який одночасно був Головним отаманом (головнокомандувачем) Армії УНР. Виконавчу владу здійснювала Рада народних міністрів УНР, склад якої призначався Директорією. Протягом 1919—1920 рр. відбулося 6 змін уряду, який очолювали відповідно В. Чехівський (26 грудня 1918 — 13 лютого 1919), [С. Остапенко](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Ostapenko_S) (до 9 квітня 1919), [Б. Мартос](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Martos_B_M) (до 27 серпня 1919), [І. Мазепа](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Mazepa_I_P) (до 26 травня 1920), [В. Прокопович](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Prokopovych_V) (до 14 жовтня 1920), [А. Лівицький](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?Z21ID=&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Livitsky_A_M) (до 24 березня 1921). Політичний курс УНР мінявся з кожною зміною уряду [3].

**Висвітлення питання на шкільних уроках з історії України**

Особливої уваги, на думку автора, потребує робота зі школярами щодо формування критичного мислення, складовою якого є робота з історичним джерелом. Пропонується під час вивчення теми з історії України в 10 класі підготувати таблицю про співвідношення теорії держави з практикою державного будівництва в часи УНР. Вчитель буде мати можливість застосувати міжпредметні зв’язки і використати наявні в учнів знання з Основ правознавства, які вивчаються в попередньому навчальному році. В таблиці ми використали матеріали підручників - Основи правознавства для 9-го класу (зауважимо, що авторами цього підручнику є вчителі Донеччини – Т. М. Філіпенко – м. Курахове: В. Л. Сутковий – м. Бахмут) та Історія України для 10-го класу [4]. Складання таблиці унаочнить знання учнів щодо української державності початку ХХ століття.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ознаки держави [7, с.13] | УНР Центральна Рада [6, с.53-65] | УНР Директорія [6, с. 78-85] |
| Територія держави (визначається кордонами) | 9 українських губерній, включаючи Донбас, Харківщину, Південь | Основні українські губернії + Злука і доєднання західноукраїнських земель |
| Суверенітет держави (державна влада єдина в межах своєї території, не залежить від інших влад усередині суспільства, має незалежність і рівноправність у розв’язанні питань зовнішньої політики) | ІІІ Універсал, проголошення УНР – листопад 1917 р.  ІV Універсал –січень 1918 р.  Конституція УНР – квітень 1918 р. | Декларація Української Народної Республіки 26.12.1918 р.; Закон від 14.02. 1919 р. «Про порядок внесення і затвердження законів в Українській республіці». |
| Апарат публічної влади (влада має політичний характер виступає від імені населення, складається з органів влади різних гілок) | Законодавча влада – Центральна Рада як парламент; виконавча влада – Генеральний Секретаріат як уряд, судова влада – збереження ряду державних установ, які існували в попередній період | Законодавча влада – Трудовий конгрес (Конгрес трудового народу), Директорія як постійно діючий між Конгресами орган влади; виконавча влада – Рада Народних Міністрів; місцева влада – трудові ради; судова влада - «Найвищий суд», апеляційні суди, відновлення практики виборних мирових суддів; військово-польові суди. |
| Правова система (держава встановлює загально обов’язкові для всього населення правила поведінки і закріплює їх у нормах права) | І-ІV Універсали ЦР, розробка і прийняття Конституції УНР у квітні 1918 року | Декларація Української Народної Республіки 26.12.1918 р.; Інструкція МВС від 24.06 1919 р. «Про тимчасову організацію влади на місцях» |
| Податкова система (держава має монопольне право на збір податків з населення і формування державного бюджету) | Встановлення державної грошової одиниці, випуск державних кредитних білетів | Закони „Про Державну Грошову Одиницю» (06.01.1919 р.); „Про над звичайний одноразовий податок (31.05.1920 р.). |
| Символіка держави (зовнішні атрибути, за якими державу ідентифікують як суверенну і системі внутрішніх і міжнародних відносин) | Гімн «Ще не вмерла Україна», жовто-блакитні прапори | Гімн «Ще не вмерла Україна», жовто-блакитні прапори |

Державні утворення 1917-1920 років виникли в умовах революційного піднесення, коли до активної політичної боротьби були залучені широкі верстви населення з різними поглядами та рівнем свідомості, з різним баченням перспектив революційного процесу. Це призводило до нестабільності та частої зміни урядів, конкретних осіб та в цілому політичного курсу. Разом з тим, всі основні ознаки держави (наявність території та адміністративного поділу, наявність гілок влади, наявність правової системи, наявність символіки тощо) були присутніми в цих державних утвореннях. Сучасні оцінки російської історіографії та політичних керівників повторюють радянські стереотипи. Наведемо конкретні приклади: в доповіді першого секретаря ЦК Компартії України В. Щербицького на урочистому засіданні трудящих, присвяченому 325 річчю возз’єднання України з Росією 30 січня 1979 р., оцінюючи історичні віхи та історичних діячів, партійний лідер визначив, що від Мазепи до Петлюри – це були «зрадники українського народу»[5]. Майже через півстоліття, влітку 2021 року керівник сусідньої держави у вказаній статті відзначає про С. Петлюру, що це «один з «героїв», яких нав’язують сучасній Україні» [2], надаючи таким чином негативної оцінки одному із діячів Української революції. Історія стає справжнім інструментом гібридних загроз і тільки критичне мислення, знання документів епохи нададуть можливість протистояти імперським амбіціям північного сусіда.

**РЕЗЮМЕ:**

В роботі окреслено основні риси Української Народної Республіки як державного утворення 1917-1919 рр. на тлі епохи. Використовуючи юридичні положення про сутність та ознаки держави, автор прослідковує відповідність історичної реальності теоретичним ознакам державності і спростовує положення про «квазідержавність» цих утворень, які є основою сучасного російського нарративу. Надано конкретні рекомендації щодо висвітлення теми в шкільному курсі історії України.

**Ключові слова:** інформаційна війна,Українська державність**,** юридичні ознаки держави.

**ABSTRACT**

The work outlines the main features of the Ukrainian People's Republic as a state entity of 1917-1919 against the background of the era. Using legal provisions on the essence and features of the state, the author traces the correspondence of historical reality to the theoretical features of statehood and refutes the provisions on the "quasi-statehood" of these entities, which are the basis of the modern Russian narrative. Specific recommendations are provided for covering the topic in the school history of Ukraine course.

**Keywords:** information war, Ukrainian statehood, legal features of the state.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Глосарій гібридних загроз. URL: <https://warn-erasmus.eu/ua/glossary/> (Дата звернення: 09.10.2023).
2. Путін В. Про історичну єдність росіян та українців. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/66182>. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Електронний ресурс] . (Дата звернення: 21.09.2021)
3. Бойко О.Д. Українська Народна Республіка [Електронний ресурс] // Енциклопедія історії України: Україна—Українці. Кн. 2 / Редкол.: В. А. Смолій (голова) та ін. НАН України. К.: Наукова думка, 2019. URL: [http://www.history.org.ua/?termin=Ukrainska\_Nar\_Respublika](http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?&I21DBN=EIU&P21DBN=EIU&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=eiu_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=TRN=&S21COLORTERMS=0&S21STR=Ukrainska_Nar_Respublika) (Дата звернення: 19.10.2023).
4. Історія України (рівень стандарту) : підручник для 10 класу закладів загальної середньої освіти / В. С. Власов, С. В. Кульчицький. К.: Літера ЛТД, 2018; Основи правознавства: підруч. Для 9-го кл. загальноосвіт. навч. закл. / Т. М. Філіпенко, В.Л. Сутковий. К.: Генеза, 2017.
5. Центральний державний архів громадських об’єднань України (ЦДАГОУ), ф.1, оп.2, спр. 480, арк. 18-19. Стенограмма торжественного собрания трудящихся совместно с представителями партийных, советских, общественных организаций и Советской Армии, посвященного 325- летию воссоединения Украины с Россией.