**УДК 351**

**Рубан Дмитро Олександрович**

аспірант кафедри парламентаризму

Навчально-наукового інституту публічного управління та державної служби

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

**Інноваційні інструменти розвитку місцевої демократії для повоєнного відновлення України**

В грудні 2022 року Комітетом міністрів Ради Європи у тісній консультації з українською владою було розроблено «План дій «Стійкість, відновлення та реконструкція» (2023-2026) [1]. Ключовими завданнями, які передбачаються є зміцнення демократичного урядування та верховенство права. Саме це дозволить державним інституціям України якнайкраще виконати свої функції у період повоєнного відновлення.

Посилення спроможності органів місцевого самоврядування у ефективному використання ресурсів – це завдання залишається пріоритетним для Міжнародних організацій та громадянського суспільства.

Громади вже сьогодні формують зв’язки з громадами, а також урядами інших країн. Понад 50% громад під час війни вже отримали міжнародну гуманітарну допомогу. Зважаючи на те, що окремі регіони України потребуватимуть масштабної відбудови, в тому числі доходоутворюючої інфраструктури, гранти та кредити від міжнародних партнерів, будуть важливим джерелом фінансування. Основою мінімізації корупційної складової має стати залучення громадянської участі до управління такими проєктами.

Проєкт Ради Європи «Зміцнення стійкості демократичних процесів через громадську участь під час війни та в післявоєнний період» [1].

Ефективними механізмами громадської участі є демократичні процедури, які забезпечують розвиток спроможної влади.Залучення громадян до участі у місцевому самоврядування передбачає використання широкого кола інструментів, які називають інструментами місцевої демократії.

Законодавство України виділяє такі інструменти місцевої демократії: загальні збори громадян, звернення (у тому числі петиції), громадські слухання, бюджети участі, робота в органах самоорганізації населення, громадських радах.

Громадськість в Україні і до війни характеризувалась досить низьким рівнем залученості до прийняття рішень на різних рівнях публічного управління. Останні півтора роки продемонстрували високий рівень самоорганізації українського суспільства, що свідчить про високий потенціал підвищення рівня залучення населення до місцевої демократії. В контексті розвитку місцевої демократії доцільно більш активно використовувати інноваційні інструменти, спрямовані на підвищення участі громадян у політичних процесах, що сприятиме подальшій демократизації України.

Підвищення рівня участі громадян у місцевій політиці дозволить:

по-перше, поступово долати недовіру до демократичних інститутів та до політики в цілому;

по-друге, забезпечити позитивний вплив на рішення широких кіл громадськості;

по-третє, підвищити рівень легітимності прийняття рішень з точки зору широкої громадськості.

Метою даного дослідження стало вивчення зарубіжного досвід застосування інноваційних механізмів активізації розвитку місцевої демократії.

Серед важливих механізмів, які в останні роки набули широкого поширення в країнах ЄС є місцеві дорадчі платформи, e-governance, міні-пабліки, інші [2].

**Місцева група дій (Local Action Groups, LAG)** – це місцева платформа, яка об’єднує представників муніципалітетів, неурядових організацій, підприємців та членів малого та середнього бізнесу, спільною метою яких є підтримка розвитку відповідного регіону чи території [3]. Основна функція LAG полягає у посиленні участі громадян та інших місцевих партнерівв процесах розробки місцевої стратегії. Важливою є також участь у таких платформах і мерів, які несуть політичну відповідальність за розвиток територій.

Слід зазначити, що LAG не є інструментом державного управління, це більше форма добровільної співпраці, в тому числі між муніципалітетами.

LAG має досить потужний демократичний потенціал за рахунок забезпечення активної участі трьох груп учасників: органів місцевого самоврядування, різних місцевих зацікавлених сторін та громадян, які мають спільні інтереси щодо розвитку регіону.

Підготовка Стратегії в рамках дорадчої платформи передбачає проведення пілотних громадських слуханнях, круглих столів.

Інформаційні заходи в Чехії щодо створення LAG розпочались в 2001 році і це було через 10 років після започаткування даного механізму в країнах ЄС. З того часу кількість LAG в Чехії суттєво зросла.

**Дорадчі міні-пабліки (Deliberative Mini-Public, DMP)** – механізм залучення звичайних громадян, які обрані випадковим чином із широкої громадськості. Основними відмінностями даного механізму є: по-перше, залучення непрофесіоналів (на відміну від професійних політиків); по-друге, підхід до відбору – відповідно до певних критеріїв (випадковість, демографічний профіль, політична рівність, тощо) [4, 5].

Основна функція даного механізму – це дорадча допомога обраним представникам у вирішенні конкретних політичних проблем. Метою використання даного механізму мінімізація недоліків представницької демократії. Van Dijk L., Lefevere J. [5] зазначають, що коли уряд нехтує думкою міні-суспільства, то невдоволення може бути суттєвим та поширюватись на політику в цілому. Саме тому, міні-пабліки розглядаються як механізм, який може посилити політичну підтримку певних рішень серед широкої громадськості.

Аргументом на користь створення міні-пабліків є те, що громадяни цінують свій досвід участі, а також вони здатні брати участь у високоякісному обговоренні [4].

Інноваційним механізмом, який сформувався в Україні під час війни, можна вважати волонтерські ініціативи, які взяли на себе функції забезпечення збройних сил, адаптації внутрішьо-переміщених осіб тощо. Ряд волонтерських ініціатив переформатуватись у громадські організації, а після залучення донорів – у благодійні фонди. В даний час ці громадські організації забезпечують розробку:

- нормативно-правових актів, які враховують наслідки війни в тих чи інших регіонах;

- проєктів соціальної інтеграції внутрішньо-переміщених осіб задля забезпечення системи узгодження інтересів місцевих мешканці, ВПО та влади;

- «дорожніх карт» повоєнного відновлення для голів громад.

Ряд громад вже сьогодні працюють над розробкою стратегій розвитку у повоєнному періоді. І вже на цьому етапі існує завдання залучення якомога більшої кількості мешканців громад та різних зацікавлених сторін для визначення ключових векторів повоєнного соціально-економічного розвитку.

Передбачається комплекс заходів, зокрема: удосконалення нормативно–правових актів в частині: впровадження Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства, перезавантаження Всеукраїнського громадського бюджету; розробки статутів громад та локальних нормативно-правових актів; розробки місцевих програм сприяння розвитку громадянського суспільства та волонтерства.

**Література**

1. Хвостова М., Кириченко Ю., Майєр-Резенде М. Огляд демократичних інститутів України під час війни. Democracy Reporting International, Коаліцією Реанімаційний Пакет Реформ та Центром політико-правових реформ. 2023. 18 с.
2. Saradin P., Meislova M., Zapletalova M. Implementation of democratic innovations in Prague (Czech Republic): an empirical exploration. Cities, 2022, vol. 122, 103527.
3. Šaradín, P., & Zapletalová, M. (2022). Innovative Democratic Potential of Local Action Groups: The Case of ‘Moravian Way’ LAG (Czech Republic). Journal of Deliberative Democracy, 18(1), pp. 1–5. DOI: https://doi.org/10.16997/jdd.943
4. Row J. Mini-Publics and the Wider Public: The Perceived Legitimacy of Randomly Selecting Citizen Representatives. Representation, 2021. 59 (20), pp. 1-20.
5. Van Dijk L., Lefevere J. Can the use of minipublics backfire? Examining how policy adoption shapes theeffect of minipublics on political support among the general publiс. European Journal of Political Research, 2023. 62: 135–155.