УДК 336.02:330.3

**Рубан Дмитро Олександрович**

аспірант кафедри парламентаризму

Навчально-науковий інститут публічного управління та державної служби

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

**Фінансовий ресурс місцевої демократії у воєнний та повоєнний періоди**

Війська агресія російської федерації призвела до зменшення економічного потенціалу та ділової активності в Україні. Це проявилось на всіх рівнях фінансових відносин: і на рівні держави, і на рівні окремих регіонів та територіальних громад.

Важливою умовою розвитку місцевої демократії в Україні до війни була реформа з децентралізації, яка передбачала перерозподіл повноважень та ресурсів. Після проведення децентралізації розвиток місцевої демократії все більше опирався на ресурсну базу відповідних регіонів. Реформа забезпечила громадам збільшення фінансових ресурсів, зростання автономії, та вимагала одночасно і підвищення рівня відповідальності та участі всіх зацікавлених сторін. Однак і до війни органи місцевого самоврядування та громадянське суспільство ще не набули досвіду ефективної співпраці в процесі управління ресурсами, які є в їх розпорядженні. Війна, за висновками аналітиків [6] призвела до обмеження певних демократичних прав, що лише підтверджує важливість дослідження питань ресурсного забезпечення демократизації на всіх рівнях.

В результаті війни дефіцит державного бюджету складає і Україні 3,5 млрд. дол. на місяць [3]. Крім того, відбувається переорієнтація видатків на оборонні цілі, що не дозволяє уряду забезпечувати фінансування місцевих потреб на рівні попередніх років. 51% громад звернулися та отримали гуманітарну допомогу від міжнародних фондів [5].

Окремою проблемою і до війни було те, що кошти місцевого бюджету не забезпечували реалізацію у повному обсязі ти повноважень, які отримала місцева влада.

Війна російської федерації проти України поставила громади в принципово нові умови. У переважній більшості випадків місцеве самоврядування в перші місяці війни продемонструвало стійкість та забезпечило контрольованість ситуації. Знищення критичної інфраструктури, масштабна міграція, релокація підприємств – все це вимагало швидких організаційних заходів і місцева влада ефективно вирішувала ці завдання. Не менш важливим для стійкості регіонів під час війни є ефективне управління фінансовими ресурсами, адже постали принципово нові виклики: зменшення доходів, зміни у структурі видатків. Основними напрямами видатків місцевих бюджетів стали: оперативне долання наслідків війни, вирішення соціальних проблем громад та внутрішньо-переміщених осіб, матеріально-технічна допомога ЗСУ.

Місцевим органам влади в 2022 році в цілому вдалось забезпечити виконання доходів загального фонду місцевих бюджетів, які становили 3981,1 млрд. грн., що на 13,1% більше порівняно з 2021 роком. Безумовно виконання бюджетів залежало від стану ведення бойових дій у регіонах. Так, невиконання планових показників мало місце по Донецькій, Луганській, Запорізькій, Харківській та Херсонській областях. Рух внутрішньо-переміщених осіб та бізнесу в західні області забезпечив приріст доходів, який становив навіть більше 30% по Львівській, Житомирській, Закарпатській, Волинській, Хмельницькій, Чернівецькій та Івано-Франківській областях [1].

За даними Міністерства фінансів України за січень-серпень 2023 році ситуація за доходами складається аналогічно до 2022 року. Слід однак зауважити, що в рамках здійснюваних трансфертів у 2023 році держава забезпечує додаткову дотацію на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв’язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації. Це новий вид дотацій, який також потребує джерел покриття [2].

Незважаючи на війну, на такі серйозні фінансові проблеми, серед представників влади знаходяться несумлінні особи, які приймають непрозорі рішення, приховують під приводом війни певну інформацію. Низка корупційних скандалів та відсутність належного громадського чи міжнародного контролю викликає занепокоєння, що за час війни Україна відкочується у розвитку місцевої демократії.

Відповідно до вимог військового часу в Україні було змінено правила формування місцевих бюджетів. Згідно до Постанови КМУ від 11 березня 2022 р. №252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», а також змінами Постанови КМУ від 04.11.2022 р. №1238 було визначено умови забезпечення оперативного та безперервного виконання місцевих бюджетів, визначено повноваження військових адміністрацій в частині місцевих бюджетів. Слід вказати про те, що через війну було припинено фінансування проєктів «Громадського бюджету».

Загалом слід вказати певний відхід від базисних підходів до бюджетного планування громад. Ряд положень Національної економічної стратегії на період до 2030 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 № 179 втратили свою актуальність [4]. Ключовими принципами мають стати: визначення першочергових потреб громади, цільове використання бюджетних коштів, забезпечення ефективності та прозорості використання державних коштів. МВФ рекомендує враховувати необхідність: урахування реалій воєнного часу та стратегічних цілей післявоєнного відновлення. Ключовим завданням, на нашу думку, стане створення умов для повернення українців та формування економічного базису відновлення та сталого розвитку у повоєнний період.

**Література**

1. Довідка щодо виконання доходів загального фонду місцевих бюджетів за 2022 рік. URL.: https://mof.gov.ua/uk/vykonannia-dokhodiv-mistsevykh-biudzhetiv
2. Довідка щодо виконання доходів загального фонду місцевих бюджетів за січень - серпень 2023 року без урахування непідконтрольних Україні територій до 24.02.2022 (оперативні дані) URL.: <https://mof.gov.ua/uk/vykonannia-dokhodiv-mistsevykh-biudzhetiv>
3. Місцеві бюджети 2023: пріоритети громад та механізми підтримки від держави - тези обговорення. URL.: <https://decentralization.gov.ua/news/16106>
4. Особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2024 рік. Проєкт USAID «Підвищення ефективності роботи і підзвітності органів місцевого самоврядування» («ГОВЕРЛА») hoverla.org.ua. 2023. 21 с.
5. Піддубний І. Як змінилися бюджети громад під час війни. Економічна правда, листопад 2022. URL.: https://www.epravda.com.ua/columns/2022/11/7/693539/
6. Хвостова М., Кириченко Ю., Майєр-Резенде М. Огляд демократичних інститутів України під час війни. Democracy Reporting International, Коаліцією Реанімаційний Пакет Реформ та Центром політико-правових реформ. 2023. 18 с.